



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate în unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - COM 450

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu raport la ***Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate în unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - COM 450***, având în vedere examinarea potrivit Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Laurențiu Alfred Mihai.

În ședințele Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 13 octombrie și din data de 27 octombrie a fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne. La lucrările Comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

Au fost analizate avizul negativ al Comisiei de politică externă, avizul negativ al Comisiei de apărare, ordine publică și siguranță națională, avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități avizul favorabil al Comisiei economice, industrie și servicii și avizul cu recomandări al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Obiectivul major al acestei propuneri este crearea unui mecanism permanent clar și eficient în privința acordării protecției internaționale. Prezenta propunere modifică Regulamentul (UE) nr. 604/2013 și, prin urmare, ar trebui adoptată în baza aceluiași temei juridic, și anume articolul 78 alineatul (2) litera (e) din TFUE, în conformitate cu procedura legislativă ordinară. Mecanismul de transfer în caz de criză prevăzut de prezenta propunere presupune derogări permanente, care urmează să fie activate în favoarea anumitor state membre în situații specifice de criză, în special de la principiul stabilit la articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 604/2013 care prevede că o cerere de protecție internațională este examinată de statul membru. În locul acestui principiu, propunerea stabilește, pentru situații de criză bine definite, o cheie de repartizare obligatorie pentru stabilirea responsabilității de a examina cererile.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

- 1. Prezentul regulament *încalcă* atât principiul subsidiarității, cât și principiul proporționalității.**
- 2. În contextul crizei migranților, se notează:**
 - a. Solidaritatea României atât cu statele membre afectate de fenomenul migraționist, cât și cu migranții și cu țările de origine afectate de conflicte.**
 - b. Importanța adoptării unui sistem funcțional care să amelioreze situațiile în care afluxul migranților depășește capacitatea instrumentelor structurale publice de absorbție.**
 - c. Articolul 148 din Constituția României prevede că aderarea României la tratatele constitutive ale Uniunii Europene, în scopul transferării unor atribuții către instituțiile comunitare, precum și al exercitării în comun cu celelalte state membre a competențelor prevăzute în aceste tratate, se face prin lege adoptată în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, cu o majoritate de două treimi din numărul deputaților și senatorilor. Totodată, articolul 148 din Constituția României susține că urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte**

reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare. De asemenea, prevederile alineatelor (1) și (2) se aplică, în mod corespunzător, și pentru aderarea la acele de revizuire a tratatelor constitutive ale Uniunii Europene.

3. Sunt considerate necesare și obligatorii:

- a. urgentarea elaborării și implementării politicii externe și politicii de securitate comună, conform noilor realități, în cazul României al noilor provocări din granița estică a Uniunii.
- b. conformarea tuturor statelor membre la prevederile prezentului regulament.
- c. identificarea soluțiilor pentru cauzele care stau la baza fenomenului migraționist: reducerea sărăciei, accelerarea procesului de dezvoltare a țărilor de origine și de tranzit, rezolvarea conflictelor etc., dincolo de aplicarea măsurilor pentru gestionarea situațiilor de criză, precum și, protejarea întregii frontiere externe a Uniunii Europene.
- d. definirea clară a termenului de solidaritate care să motiveze inutilitatea aplicării mecanismului cu caracter temporar și voluntar și necesitatea obligativității unui mecanism pentru situații de criză, nu a unui cu caracter permanent.

4. Se consideră insuficient explicate în contextul caracterului permanent al mecanismului:

- a. situația în care unul sau mai multe state UE+ nu doresc aplicarea cheii de alocare a migranților
- b. ponderea fiecărui criteriu în media ponderală propusă
- c. valoarea plafonului în efectul de azil și șomaj
- d. motivul pentru care efectul azilului este luat în considerare
- e. situațiile în care un stat membru se confruntă cu probleme de securitate națională și ordine publică
- f. modul de aplicare și ajustare al mecanismului permanent în situația schimbării condițiilor și a cauzelor inițiale care au condus la necesitatea introducerii acestuia

5. Se atrage atenția și se manifestă rețineri asupra următoarelor probleme:

- a. Articolul 78 (2) al Tratatului de funcționare a UE constituie o bază legală insuficientă și inadecvată pentru stabilirea mecanismului de relocare în situație de criză, cu caracter permanent.**
- b. Intrarea în vigoare a cheii obligatorii de repartizare se produce în absența consultării cu statele membre, prin depășirea competențelor Comisiei stipulate în articolul 290 al Tratatului de funcționare a UE.**
- c. Articolul 33a (1) al propunerii transferă Comisiei Europene competența exclusivă a stabilirii și activării mecanismului de criză, în timp ce Articolul 78 (3) stipulează competența în situații de urgență pentru Consiliu.**
- d. Sancțiunile financiare aplicate statelor membre în condițiile în care acesta nu poate participa la mecanismul de transfer.**
- e. Este vitală convenirea surselor de finanțare pentru refugiați, atât pentru rezolvarea problemelor de frontieră și filtrarea solicitanților de azil, cât și pentru integrarea ulterioară a acestora și serviciile sociale destinate.**
- f. Urgența impunerii măsurilor fără a da suficient timp parlamentelor naționale pentru a se informa, dezbate și aduce la cunoștința propriilor cetățeni, precum și, forțarea acestora și a cetățenilor UE de a accepta deciziile luate deja la Bruxelles pot conduce la apariția de partide și mișcări xenofobe și naționaliste, unde nu există, sau la amplificarea acestora în țările unde deja există, în detrimentul opțiunii pro-europene.**
- g. Este necesară respectarea drepturilor fundamentale și principiile care sunt recunoscute solicitanților de azil de Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.**

6. Se recomandă:

- a. deschiderea discuțiilor între Comisie și statele membre pentru lămurirea și/sau ajustarea prezentului regulament cât mai curând posibil, având în vedere problemele ridicate la punctele 4 a-d și 5 a-c.**
- b. uniformizarea - în mod excepțional pentru prezentul regulament - a variabilelor existente în scrutinizare în cadrul UE 32+.**

7. Concluzii

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, **cu majoritate de voturi**, formularea unui aviz motivat la Comunicarea COM 450, în concordanță cu observațiile și evaluările membrilor incluse în prezentul raport. Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a avizului motivat care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU





Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate în unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid

COM 450

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 495 / 09.11.2015,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

- 1. Prezentul regulament încalcă atât principiul subsidiarității, cât și principiul proporționalității.**
- 2. În contextul crizei migranților, se notează:**
 - a. Solidaritatea României atât cu statele membre afectate de fenomenul migraționist, cât și cu migranții și cu țările de origine afectate de conflicte.**
 - b. Importanța adoptării unui sistem funcțional care să amelioreze situațiile în care afluxul migranților depășește capacitatea instrumentelor structurale publice de absorbție.**
 - c. Articolul 148 din Constituția României prevede că aderarea României la tratatele constitutive ale Uniunii Europene, în scopul transferării unor atribuții către instituțiile comunitare, precum și al exercitării în comun cu celelalte state membre a competențelor prevăzute în aceste tratate, se face prin lege adoptată în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, cu o majoritate de doua treimi din numărul deputaților și senatorilor. Totodată, articolul 148 din Constituția României**

susține că urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare. De asemenea, prevederile alineatelor (1) și (2) se aplică, în mod corespunzător, și pentru aderarea la acele de revizuire a tratatelor constitutive ale Uniunii Europene.

3. Sunt considerate necesare și obligatorii:

- a. urgentarea elaborării și implementării politicii externe și politicii de securitate comună, conform noilor realități, în cazul României al noilor provocări din granița estică a Uniunii.
- b. conformarea tuturor statelor membre la prevederile prezentului regulament.
- c. identificarea soluțiilor pentru cauzele care stau la baza fenomenului migraționist: reducerea sărăciei, accelerarea procesului de dezvoltare a țărilor de origine și de tranzit, rezolvarea conflictelor etc., dincolo de aplicarea măsurilor pentru gestionarea situațiilor de criză, precum și, protejarea întregii frontiere externe a Uniunii Europene.
- d. definirea clară a termenului de solidaritate care să motiveze inutilitatea aplicării mecanismului cu caracter temporar și voluntar și necesitatea obligativității unui mecanism pentru situații de criză, nu a unui cu caracter permanent.

4. Se consideră insuficient explicate în contextul caracterului permanent al mecanismului:

- a. situația în care unul sau mai multe state UE+ nu doresc aplicarea cheii de alocare a migrantilor
- b. ponderea fiecărui criteriu în media ponderală propusă
- c. valoarea plafonului în efectul de azil și șomaj
- d. motivul pentru care efectul azilului este luat în considerare
- e. situațiile în care un stat membru se confruntă cu probleme de securitate națională și ordine publică
- f. modul de aplicare și ajustare al mecanismului permanent în situația schimbării condițiilor și a cauzelor inițiale care au condus la necesitatea introducerii acestuia.

5. Se atrage atenția și se manifestă rețineri asupra următoarelor probleme:

- a. Articolul 78 (2) al Tratatului de funcționare a UE constituie o bază legală insuficientă și inadecvată pentru stabilirea mecanismului de relocare în situație de criză, cu caracter permanent.
- b. Intrarea în vigoare a cheii obligatorii de repartizare se produce în absența consultării cu statele membre, prin depășirea competențelor Comisiei stipulate în articolul 290 al Tratatului de funcționare a UE.
- c. Articolul 33a (1) al propunerii transferă Comisiei Europene competența exclusivă a stabilirii și activării mecanismului de criză, în timp ce Articolul 78 (3) stipulează competența în situații de urgență pentru Consiliu.
- d. Sancțiunile financiare aplicate statelor membre în condițiile în care acesta nu poate participa la mecanismul de transfer.
- e. Este vitală convenirea surselor de finanțare pentru refugiați, atât pentru rezolvarea problemelor de frontieră și filtrarea solicitanților de azil, cât și pentru integrarea ulterioară a acestora și serviciile sociale destinate.

- f. Urgența impunerii măsurilor fără a da suficient timp parlamentelor naționale pentru a se informa, dezbate și aduce la cunoștința propriilor cetățeni, precum și, forțarea acestora și a cetățenilor UE de a accepta deciziile luate deja la Bruxelles pot conduce la apariția de partide și mișcări xenofobe și naționaliste, unde nu există, sau la amplificarea acestora în țările unde deja există, în detrimentul opțiunii pro-europene.
- g. Este necesară respectarea drepturilor fundamentale și principiile care sunt recunoscute solicitanților de azil de Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.

6. Se recomandă:

- a. deschiderea discuțiilor între Comisie și statele membre pentru lămurirea și/sau ajustarea prezentului regulament cât mai curând posibil, având în vedere problemele ridicate la punctele 4 a-d și 5 a-c.
- b. uniformizarea - în mod excepțional pentru prezentul regulament - a variabilelor existente în scrutinizare în cadrul UE 32+.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia motivată cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 9 noiembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 9 noiembrie 2015

Nr.

